



## *Câmara Municipal de Domingos Martins*

Estado do Espírito Santo

Avenida Senador Jefferson de Aguiar, nº 27 – Domingos Martins – ES – CEP: 29260-000

Telefone: (27) 4042-4849

Site: [www.domingosmartins.es.leg.br](http://www.domingosmartins.es.leg.br)

e-mail: [cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br](mailto:cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br)

### **PARECER AO PROJETO DE LEI COMPLEMENTAR Nº 8/2025 COMISSÃO DE LEGISLAÇÃO, JUSTIÇA E REDAÇÃO FINAL**

**RELATÓRIO:** Trata-se de Análise do Projeto de Lei Complementar Nº08/2025, de autoria do Prefeito Municipal: ALTERA O §4º DO ART. 165 DA LEI COMPLEMENTAR Nº 41/2017, ALTERADA PELA LEI COMPLEMENTAR Nº 52/2021, ALTERA O ART. 167 DA LEI COMPLEMENTAR Nº 41/2017, ALTERADA PELA LEI COMPLEMENTAR Nº 52/2021, ALTERA O ITEM 2.6 DO ANEXO I DA LEI COMPLEMENTAR 041/2017, ALTERA O ART. 87 DA LEI COMPLEMENTAR Nº 41/2017 E DA OUTRAS PROVIDÊNCIAS.

**FUNDAMENTAÇÃO:** Nos termos do artigo 30, incisos I e II, da Constituição Federal de 1988 (CF/88), os municípios têm competência para legislar sobre assuntos de interesse local e suplementar a legislação federal e estadual no que couber.

Nos termos do art. 24, I, da Constituição Federal compete à União, aos Estados e ao Distrito Federal legislar concorrentemente sobre direito tributário.

Todavia, a competência legislativa concorrente não impede que o Município exerça sua atribuição legislativa suplementar, prevista no art. 30, II, da CF/88.

Ou seja, as competências da União para legislar sobre normas gerais, bem como dos Estados e do Distrito Federal para dispor sobre normas regionais, não inibem a atuação normativa dos Municípios sobre as matérias constantes do art. 24 da Carta da República.

Logo, havendo evidente interesse local, o Município dispõe de competência para legislar sobre direito tributário, desde que não contrarie a legislação estadual e federal que trata da matéria.

### **Da Competência Tributária e da Natureza Jurídica da Taxa**

A competência para instituir e cobrar tributos é um dos pilares do federalismo brasileiro, sendo repartida entre a União, os Estados, o Distrito Federal e os Municípios, conforme delineado na Constituição Federal de 1988. No que tange às taxas, o Art. 145, inciso II, da Carta Magna, estabelece que estas podem ser instituídas "em razão do exercício do poder de polícia ou pela utilização, efetiva ou potencial, de serviços públicos específicos e divisíveis, prestados ao contribuinte ou postos a sua disposição". Essa definição constitucional é complementada pelo Art. 77 do Código Tributário Nacional (CTN), que reitera que o fato gerador das taxas é precisamente o exercício regular do poder de polícia ou a utilização de um serviço público que seja específico e divisível, e que seja efetivamente prestado ao contribuinte ou colocado à sua disposição.



## *Câmara Municipal de Domingos Martins*

Estado do Espírito Santo

Avenida Senador Jefferson de Aguiar, nº 27 – Domingos Martins – ES – CEP: 29260-000

Telefone: (27) 4042-4849

Site: [www.domingosmartins.es.leg.br](http://www.domingosmartins.es.leg.br)

e-mail: [cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br](mailto:cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br)

A vinculação intrínseca da taxa à contraprestação estatal é um elemento definidor de sua natureza jurídica. Diferentemente dos impostos, que possuem caráter geral e não se vinculam a uma atividade estatal específica em favor do contribuinte, as taxas exigem uma contrapartida direta e individualizada. A exigência de que o serviço seja "específico" e "divisível" significa que ele deve ser passível de identificação e mensuração em relação a cada contribuinte, de modo que seja possível determinar o benefício ou a utilização individual. A possibilidade de cobrança "potencial" de um serviço não exime o ente tributante de demonstrar que o serviço está, de fato, à disposição do contribuinte, em condições de ser utilizado. A descaracterização desse nexo causal, ao pretender-se cobrar uma taxa sem a efetiva prestação do serviço ou sem que este esteja concretamente disponível ao contribuinte, transforma a taxa em um imposto disfarçado, o que é expressamente vedado pelo parágrafo único do Art. 77 do CTN.

Conforme o Art. 80 do CTN, a competência para instituir e cobrar taxas está estritamente vinculada às atribuições constitucionais de cada ente federativo. No âmbito municipal, essa competência, conforme o Art. 30, inciso III, da Constituição Federal, abrange a instituição e arrecadação de tributos de sua competência. Todavia, o exercício dessa competência deve sempre observar os princípios constitucionais tributários, incluindo a justiça tributária, a simplicidade e a transparência, conforme preconiza o Art. 145, § 3º, da Constituição Federal. A proposta legislativa em análise, ao buscar generalizar a cobrança da taxa de coleta de lixo para todos os municípios do interior, sem a garantia de que o serviço de coleta seja efetivamente prestado em suas residências, ou ao menos colocado à sua disposição de forma acessível, desvirtua a natureza da taxa, violando os preceitos constitucionais e legais que regem a matéria.

### **Da Taxa De Lixo**

Em essência, a matéria em análise gira em torno da alteração da base de incidência da taxa de coleta de lixo, proposta pelo Chefe do Poder Executivo Municipal, o Prefeito. A proposta legislativa visa **ampliar significativamente o universo de contribuintes** desta taxa, estendendo sua cobrança a todos os moradores das localidades do interior do município, independentemente de sua proximidade com os pontos de coleta estabelecidos.

Esta iniciativa, ao que tudo indica, diverge frontalmente da redação atual da legislação municipal que rege a matéria, a qual estabelece um critério de proximidade geográfica, limitando a cobrança aos municípios localizados a uma distância de até 500 metros dos referidos pontos de coleta. A mudança proposta, portanto, representa uma **ruptura substancial com o modelo vigente**, pois, a base de contribuintes irá aumentar significativamente.



## *Câmara Municipal de Domingos Martins*

Estado do Espírito Santo

Avenida Senador Jefferson de Aguiar, nº 27 – Domingos Martins – ES – CEP: 29260-000

Telefone: (27) 4042-4849

Site: [www.domingosmartins.es.leg.br](http://www.domingosmartins.es.leg.br)

e-mail: [cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br](mailto:cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br)

A situação fática que motiva esta análise é a apresentação, pelo Prefeito Municipal, de um projeto de lei complementar com o objetivo expresso de autorizar a cobrança da taxa de coleta de lixo sobre a totalidade dos residentes das áreas rurais e de interior do município. É crucial destacar que, sob a égide da legislação atualmente em vigor, a cobrança dessa taxa se dava de forma restrita, condicionada à **efetiva proximidade dos domicílios com os locais designados para o recolhimento do lixo**, estabelecendo-se um limite de 500 metros como critério para a incidência da obrigação tributária. A proposta em comento, contudo, ignora essa delimitação espacial, buscando **generalizar a cobrança** e, conseqüentemente, impor o ônus tributário a um número muito maior de munícipes. A premissa subjacente à proposta parece ser a de que a simples residência no interior do município já configuraria o fato gerador da taxa, independentemente da acessibilidade e da efetiva prestação do serviço.

Por certo, o projeto amplia o universo de contribuintes, estendendo a cobrança da taxa para todos os moradores das localidades do interior, independentemente da distância dos pontos de coleta.

A legislação atual utiliza parâmetro de **até 500 metros** do ponto de coleta como critério para incidência.

A ampliação proposta está baseada na premissa de que:

- o serviço de coleta **existe em todo o território municipal**;
- o morador não pode queimar resíduos, dado o risco ambiental;
- o contribuinte tem à sua disposição pontos oficiais para descarte.

Assim, a Comissão entende que o **fato gerador está caracterizado**, pois o serviço público encontra-se disponível, ainda que o morador precise deslocar-se até o ponto mais próximo.

### **Dos Imóveis Com Duas Frentes Para Via Pública**

Alteração do Item 2.6 do Anexo I da Lei Complementar nº 41/2017: Propõe-se também a alteração do item 2.6 do Anexo I da Lei Complementar nº 41/2017, com o objetivo de equiparar, para fins de tributação, os imóveis que possuem duas frentes aos imóveis de esquina. Essa mudança corrige uma omissão na legislação atual, já que imóveis com duas frentes possuem potencial construtivo e valorização semelhantes aos lotes de esquina, devendo, portanto, receber o mesmo tratamento fiscal.

### **Do ITBI**



## *Câmara Municipal de Domingos Martins*

Estado do Espírito Santo

Avenida Senador Jefferson de Aguiar, nº 27 – Domingos Martins – ES – CEP: 29260-000

Telefone: (27) 4042-4849

Site: [www.domingosmartins.es.leg.br](http://www.domingosmartins.es.leg.br)

e-mail: [cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br](mailto:cmdmartins@domingosmartins.es.leg.br)

Quanto à competência, não há qualquer óbice à proposta. Conforme dispõe o artigo 30, I, da Constituição Federal de 1988, “*Compete aos Municípios legislar sobre assuntos de interesse local. A CF/88, no artigo 30, III, a competência do Municípios para “instituir e arrecadar os tributos de sua competência, bem como aplicar suas rendas, sem prejuízo da obrigatoriedade de prestar contas e publicar balancetes nos prazos fixados em lei.”*”

As alterações trazidas com a proposta se inserem, efetivamente, na definição de interesse local e dizem respeito à arrecadação dos tributos municipais.

Com relação ao Imposto de Transmissão entende o Município que o atual percentual de 1% (um por cento) encontra-se defasado, uma vez que a grande maioria dos municípios capixabas adotam o percentual de 1,5% (um e meio por cento).

Com a elevação do percentual em 1,5% (um e meio por cento), entende a administração que a receita do município terá significativo aumento.

Por tais razões profiro voto pela aprovação do projeto, pois, as alterações pretendidas estão revestidas de legalidade e constitucionalidade.

**CONCLUSÃO:** Diante do exposto, a matéria é aprovada por unanimidade de votos, em conformidade com o voto lavrado pelo ilustre Relator.

Sala das Sessões, 1º de dezembro de 2025.

HÉLIO QUEIROZ ALVES  
Presidente

MÁRCIO LIMA NEITZKE  
Relator

ALEXANDRO KILL  
Secretário